



Renouvellement du PAGRAO : Aperçu des éléments du programme

Réunion nationale du Programme autochtone de gestion
des ressources aquatiques et océaniques (PAGRAO)
5 février 2019





Budget de 2017

Pêches et Océans Canada a reçu des fonds supplémentaires du PAGRAO pour :

- Le renforcement de la capacité et des activités existantes du PAGRAO
- La création de nouveaux bureaux du PAGRAO à des endroits stratégiques afin de combler les lacunes importantes dans la couverture du réseau du PAGRAO

Approche progressive en matière de nouveau financement sur cinq ans, faisant passer le budget total de 13,1 millions de dollars par année à 19,9 millions de dollars par année (hausse de 6,8 millions de dollars) au cours de la dernière année (2020-2021) et pour les années suivantes.



Approche progressive

Une approche progressive et pluriannuelle permet :

- un examen complet du programme existant en partenariat avec des organisations autochtones et des experts techniques (appuyé par des fonds de subvention et contribution);
- un processus pluriannuel pour les nouveaux venus qui facilite le passage de l'étape de la planification, de l'organisation et de l'élaboration à celle de l'exploitation complète;
- l'établissement d'une approche plus transparente, plus équitable et plus uniforme à l'échelle nationale pour le financement et l'administration des programmes, y compris l'élargissement des éléments de conception et d'exécution conjointes;

... en même temps, l'effort en matière d'amélioration se poursuivra (c'est-à-dire qu'il faudra continuer à écouter, à apprendre, à corriger et à améliorer).



Recommandations de l'examen des programmes autochtones (EPA)

Les recommandations formulées dans le rapport de la première phase ont un double objectif :

1. recommandations pratiques pour la conception et l'administration du PAGRAO;
2. recommandations plus générales pour faire renforcer la collaboration entre les bureaux du PAGRAO et Pêches et Océans Canada et les autres ministères (« susciter un changement de culture »).

Recommandations clés liées à la conception et au renouvellement du programme :

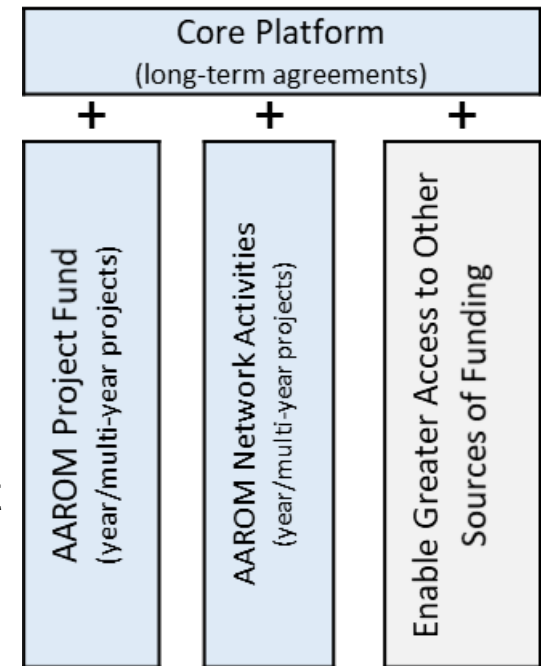
- élargir le réseau à des zones géographiques qui ne sont pas desservies par un groupe;
- faire connaître et promouvoir les services et le réseau des bureaux du PAGRAO;
- assurer le financement, les cycles de planification annuelle et des rapports uniformes en temps opportun;
- normaliser les ententes de contribution et les modalités s'y rattachant;
- investir dans les systèmes de connaissances autochtones et favoriser les possibilités de réseautage dans les groupes afin de tirer des leçons des pratiques exemplaires;
- établir un comité de gestion dirigé par les Autochtones, semblable à celui utilisé dans le cadre des programmes commerciaux afin de surveiller les propositions, la prestation des programmes et la production de rapports relatifs aux projets.



Une approche renouvelée

À l'avenir, une approche plus stratégique en matière de financement du PAGRAO serait axée sur quatre objectifs principaux :

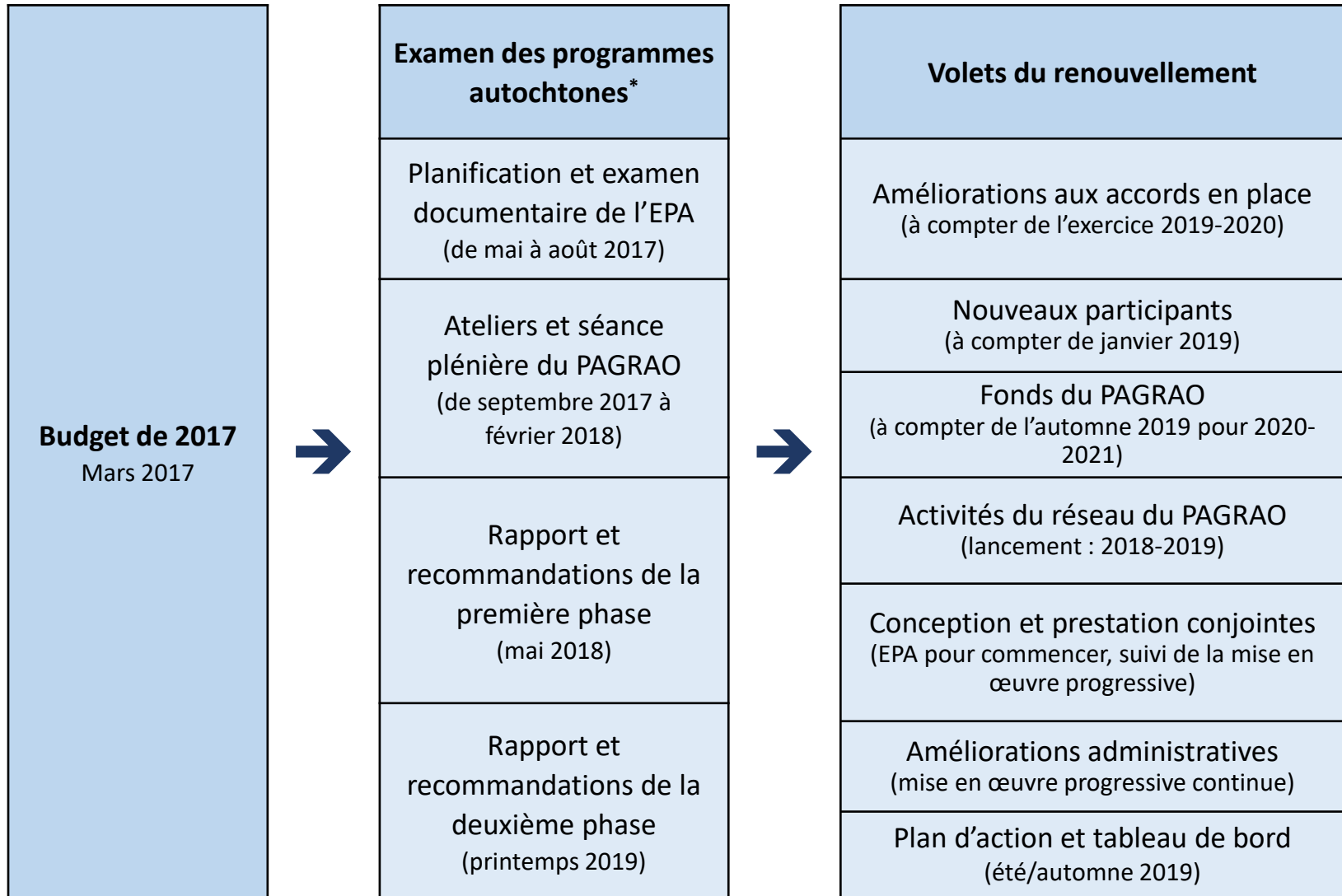
1. Établir et maintenir des bureaux du PAGRAO robustes (plateforme/capacité de base)
2. Financer, améliorer et diversifier les activités du projet (financé par le PAGRAO)
3. Appuyer un solide réseau de bureaux du PAGRAO (notamment en établissant des capacités et en les partageant ainsi qu'en augmentant la capacité de travailler conjointement à des dossiers)
4. Promouvoir l'accès à d'autres sources de financement



En plus de souligner l'importance d'un nouveau financement, l'EPA a clairement indiqué qu'une approche plus cohérente, transparente et objective en matière de financement des programmes et de décisions de financement est nécessaire.



Processus de renouvellement du PAGRAO



* Dirigé par l'Institut national des pêches autochtones



Améliorations au financement

Aperçu

- Les fonds sont limités et doivent être orientés de façon stratégique.
- Besoin d'un processus clair, cohérent et justifiable pour le nouveau financement (ni ponctuel ni au cas par cas)
- Aucune réduction du financement de base historique (sans compter les affectations à court terme ou le financement provenant d'autres programmes)
- Axé sur les activités de base (p. ex., financement de la plateforme du PAGRAO)
- Priorité de s'attaquer aux lacunes et aux iniquités évidentes et historiques dans l'ensemble du réseau et d'augmenter selon les éventualités le financement (aucune augmentation fixe dans l'ensemble du réseau du PAGRAO)
- On mettra probablement l'accent sur la dotation en personnel de base (élément recensé dans le cadre de l'EPA).
- Éviter les processus longs et trop compliqués

Ne comprend pas les activités de projet qui seront financées par le fonds du PAGRAO.



Comment cela sera-t-il mis en œuvre?

Adopter une approche commune (« portefeuille »)

- Examiner l'ensemble des ententes pour trouver des points de repère fondés sur le financement existant (p. ex., médianes pour les budgets globaux et les budgets de base).
- En ce qui concerne les améliorations, on commencera par les organisations qui se situent en deçà du point de référence et on examinera les options visant à accroître leur financement pour qu'il soit fixé à un niveau de base (en s'appuyant sur des repères pour les catégories de dépenses de base).
- Examiner ensuite les options visant à augmenter le point de repère de base (p. ex. la médiane du budget global).

Achever les lignes directrices normalisées à l'intention du personnel de Pêches et Océans Canada; qui assurera le suivi dans un proche avenir; mais veuillez poursuivre les négociations en cours pour 2019-2020 (n'attendez pas).



Nouveaux participants

Processus pluriannuel comportant plusieurs étapes

1. Déclaration d'intérêt (**en cours; doit être soumise le 1^{er} mars 2019**)
2. Élaboration des capacités et planification.
3. Présentation et examen du plan stratégique.
4. Mise en place de bureaux du PAGRAO.

Principaux facteurs à considérer

- Est-ce que la structure proposée de bureaux du PAGRAO permettra de combler des lacunes importantes dans le réseau actuel du PAGRAO et la couverture de ce dernier?
- La structure proposée de bureaux du PAGRAO offrira-t-elle d'importantes possibilités de servir de plateforme pour la prestation de divers services utilisant différents programmes de Pêches et Océans Canada/fédéraux/provinciaux et occasions de partenariat (par exemple, les milieux universitaires et l'industrie)?
- Les communautés autochtones sont-elles raisonnablement représentées dans la zone de gestion proposée (possibilité d'offrir des services à un organisme regroupé significatif dans un bassin versant ou un écosystème)?



Fonds du PAGRAO

Établissement de la portée en cours

- Financer des projets annuels ou pluriannuels.
- Objectif de 2 à 3 millions de dollars par année
- Appel annuel chaque automne pour le prochain exercice financier, avec priorités annuelles (premier appel à l'automne 2019 pour 2020-2021)
- Mettre en place une sorte de comité mixte d'examen des demandes comprenant des experts autochtones.

Nous souhaitons entendre vos idées et vos commentaires cet après-midi!



Réseautage

Nouvelles offres du PAGRAO découlant des recommandations de l'EPA

- Faire connaître et promouvoir les services et le réseau du groupe du PAGRAO.
- Investir dans les systèmes de connaissances autochtones et favoriser les possibilités de réseautage dans les groupes afin de tirer des leçons des pratiques exemplaires.

Éléments actuels

- Réunion nationale du PAGRAO (février 2019)
- Boîte à outils pour la commercialisation et le partenariat **(à discuter demain)**
- Échange avec Atlantic Policy Congress (APC) et les programmes autochtones (depuis juin 2018)
- Programme de mentorat (à venir, mais certains groupes commencent déjà à mener des expériences)

Tous comptent la conception et la prestation conjointes.



Conception et prestation conjointes

Poursuite de la mise en œuvre progressive

- Continuer de chercher à obtenir des conseils de la part de l'INPA sur les éléments de renouvellement
- Appuyer l'existence à long terme du comité directeur pour la réunion nationale du PAGRAO
- Présenter des éléments aux bureaux du PAGRAO dans le cadre de la réunion nationale du PAGRAO et rendre des comptes (p. ex. rapports annuels)
- Intégrer la gouvernance et la prestation conjointes au processus pour les nouveaux venus et le fonds du PAGRAO (p. ex. comité d'examen des demandes)



Améliorations administratives de Pêches et Océans Canada

Comité national du PAGRAO

- Mise sur pied d'un comité opérationnel permanent pour promouvoir l'uniformité du programme, les améliorations administratives continues et le renouvellement global du PAGRAO

Les priorités immédiates comprennent notamment les suivantes :

- Mise en œuvre des recommandations de l'EPA
- Régulariser l'administration du programme (p. ex. orientation uniforme [interne et externe], formation et élargissement des capacités du personnel, cycle annuel régulier de gestion et de financement)

Dans le cadre d'un plan d'action de Pêches et Océans Canada, qui suivra le rapport de la deuxième phase, nous nous rendrons aux tables de la haute direction de Pêches et Océans Canada avec des chartes de gouvernance du programme (énonçant les pratiques administratives nationales standard).



Processus de renouvellement du PAGRAO : dates cibles

